



# MUNICIPALIDAD DE JUAN LEÓN MALLORQUÍN

## INTENDENCIA MUNICIPAL

*"El Mallorquín que Merecemos"*

Ruta Nacional Py02-Juan L. Mallorquín-Alto Paraná-Py-Teléf. 0675-265.234-Email: [municipalidadilm@gmail.com](mailto:municipalidadilm@gmail.com)



**Misión:** "Propiciar el desarrollo de los intereses locales mediante la optimización de la gestión y la administración eficiente y transparente de los recursos municipales, impulsando la participación ciudadana".

**REFERENCIA:** Construcción de cocina comedor en Instituciones Educativas del Distrito en el marco del Proyecto hambre cero.

**SOLICITANTE:** Lic. Víctor Espinosa – Secretaria de Educación de la Municipalidad de Juan León Mallorquín.

**EXPEDIENTE:** Contratación por Excepción N° 02/2025

**DICTAMEN UOC N° 02/2025 – Modificado y Ampliado**

Juan León Mallorquín, 31 de julio del 2025

**Señor Intendente Municipal:**

La Unidad Operativa de Contratación (UOC) se dirige al señor Intendente Municipal a fin de emitir **DICTAMEN MODIFICADO Y AMPLIADO** en el expediente de contratación de referencia, conformado bajo los alcances del Art. 40, inciso c) del numeral 2) de la Ley N° 7021/22 "DE SUMINISTROS Y CONTRATACIONES PÚBLICAS", en concordancia con los Art. 90 al 95 de la Resolución DNCP N° 230/2025, en los términos que paso a exponer a continuación:

### **Antecedentes:**

Por nota de fecha 30 de mayo de 2025, el Lic. Víctor Espinosa, Encargado de la Secretaría de Educación de esta Municipalidad, presentó un informe detallado sobre la construcción de cocinas - comedores en tres instituciones educativas del distrito de Juan León Mallorquín. En dicho informe, la unidad requirente recomendó de manera puntual la implementación de un proceso de contratación por la vía de la excepción, con el fin de atender de forma urgente las necesidades identificadas en dichas instituciones.

### **Sustento Documental de la Excepción:**

Documentos que acreditan los hechos de base de la excepción: 1) Nota de la Unidad Requirente de fecha 30/05/2025 y sus documentos adjuntos. Se adjuntan copias del mismo al presente dictamen.

El procedimiento cuenta con (Marcar la opción correcta):

(.....) N° de PAC

(..X..) Se requiere creación de ID de Registro.

El procedimiento cuenta con (Marcar la opción correcta):

(..X..) Disponibilidad Presupuestaria según CDP N° 16/2025 de fecha 02/06/2025.

Se adjunta copia del mismo al presente dictamen.

(.....) Se requiere modificación presupuestaria, según propuesta que se acompaña a la presente.

Se adjunta copia del Dictamen Técnico de Especificaciones Técnicas al presente dictamen.

### **1. Supuestos de Excepción:**

#### **Excepciones a la concurrencia autorizada:**

(.....) El contrato sólo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos;

(.....) Se realicen con fines de garantizar la seguridad del Estado, y se encuentre debidamente justificada la imposibilidad de llevar adelante una contratación competitiva;



# MUNICIPALIDAD DE JUAN LEÓN MALLORQUÍN

## INTENDENCIA MUNICIPAL

*“El Mallorquín que Merecemos”*

Ruta Nacional Py02-Juan L. Mallorquín-Alto Paraná-Py-Teléf. 0675-265.234-Email: [municipalidadilm@gmail.com](mailto:municipalidadilm@gmail.com)



**Misión:** “Propiciar el desarrollo de los intereses locales mediante la optimización de la gestión y la administración eficiente y transparente de los recursos municipales, impulsando la participación ciudadana”.

(.....) En el caso de que no se firmare contrato o se hubiere rescindido el contrato por causas imputables al proveedor, consultor o contratista que hubiere resultado adjudicado en una contratación, la contratante podrá adjudicar el saldo pendiente por ejecutar del contrato rescindido al oferente que hubiera presentado la siguiente oferta solvente más baja, siempre que la diferencia en precio con respecto a la propuesta que inicialmente hubiere resultado ganadora no sea superior al 10% (diez por ciento) o el oferente acepte reducir el monto de su oferta al porcentaje señalado;

(.....) Existan razones técnicas o de notoria especialización para la adquisición o locación de bienes, contratación de servicios, consultorías u obras;

(.....) Se realicen dos contrataciones que hayan sido declaradas desiertas, la convocante podrá adjudicar directamente a un proveedor, consultor o contratista que cumpla con los mismos requisitos y criterios de calificación establecidos previamente en el pliego de bases y condiciones o carta de invitación del último procedimiento declarado desierto;

(.....) Previa tasación por órganos competentes, se acepte la adquisición de bienes, la ejecución de obras o la prestación de servicios a título de dación en pago a favor del Estado paraguayo, siempre que se observen los principios generales de la presente Ley;

### **Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia:**

(....) Por desastres producidos por fenómenos naturales que peligren o alteren el orden social, la economía, los servicios públicos, la salubridad, la seguridad o el ambiente de alguna zona o región del país;

(.....) Derivado de situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor, en los que no sea posible obtener bienes o servicios, o ejecutar obras mediante el procedimiento de licitación en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate;

(..X..) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables;

(.....) Las realizadas para la adquisición y locación de todo tipo de bienes y contratación de servicios en los casos de declaración de estado de emergencia, calificadas por Ley;

(.....) Se realicen con fines de garantizar la seguridad del Estado;

(.....) Contrataciones de bienes, obras, servicios o consultorías con proveedores domiciliados fuera de la República del Paraguay que deban ejecutarse fuera del territorio nacional, de conformidad a lo dispuesto en el reglamento de la presente Ley.

## **2. Justificativa del Procedimiento – Ampliado:**

### **2.1 Solicitud institucional:**

Los Directores de las Instituciones Educativas y la Secretaría de Educación de la Institución han comunicado formalmente la carencia de cocinas-comedores en tres establecimientos escolares del municipio, a saber: Esc. Bás. N° 632 Adela Speratti, Colegio Nacional San Francisco de Asís y la Esc. Bás. N° 3478 Virgen de los Milagros. Dichas instituciones no cuentan con la infraestructura básica necesaria para **el almacenamiento de los insumos, preparación y distribución de alimentos**, carencia que impide la implementación **segura y eficiente** del programa de alimentación escolar impulsado por el Gobierno Nacional, el cual, desde el presente año, abarca al 100% de los alumnos del país.

La unidad requirente ha dejado constancia de que la situación actual requiere una respuesta inmediata, ante las carencias materiales para aplicar el programa de almuerzo escolar de manera eficiente, implementando un procedimiento excepcional de urgencia que permita una intervención edilicia sin demora para dotar de los espacios adecuados a los establecimientos escolares para el almacenamiento, preparación y posterior servicio del alimento escolar.



# MUNICIPALIDAD DE JUAN LEÓN MALLORQUÍN

## INTENDENCIA MUNICIPAL

*"El Mallorquín que Merecemos"*

Ruta Nacional Py02-Juan L. Mallorquín-Alto Paraná-Py-Teléf. 0675-265.234-Email: [municipalidadilm@gmail.com](mailto:municipalidadilm@gmail.com)



**Misión:** "Propiciar el desarrollo de los intereses locales mediante la optimización de la gestión y la administración eficiente y transparente de los recursos municipales, impulsando la participación ciudadana".

### 2.2 Situación de hecho:

La ausencia de cocinas - comedores en condiciones adecuadas compromete gravemente la capacidad operativa de las instituciones para viabilizar con eficiencia esta política pública prioritaria, **dificultando el almacenamiento de ingredientes y la preparación de los alimentos en condiciones mínimas de salubridad, funcionamiento y continuidad del servicio alimentario escolar.**

A continuación se describe la situación crítica de los espacios actualmente destinados para el almacenamiento y preparación de los alimentos:

- **La Esc. Bás. N° 632 Adela Speratti:** la Dirección Administrativa de la Escuela Adela Speratti opera en un espacio improvisado que cumple simultáneamente funciones de depósito y área de preparación de alimentos correspondientes al Programa de Almuerzo Escolar. Esta situación refleja una grave precariedad en las condiciones sanitarias y funcionales del establecimiento. El local carece de un lugar adecuado para el almacenamiento de alimentos: los productos se guardan en la misma sala donde se cocinan, colocados sobre una tabla provisoria, junto a productos de limpieza. La única estructura disponible para organizar los utensilios es un pequeño estante, insuficiente para las necesidades del servicio. No existe un área específica para la limpieza de los utensilios de cocina, y la piletta utilizada es también provisoria, al igual que el resto de las instalaciones vinculadas a la preparación de alimentos

Esta precariedad no solo representa un riesgo para la salud y la seguridad de la comunidad educativa, debido a la posible contaminación cruzada y la falta de condiciones higiénicas mínimas, sino que también interfiere gravemente con el funcionamiento administrativo. La Dirección no cuenta con un espacio exclusivo y adecuado para el desarrollo de sus tareas, lo que afecta la gestión institucional. Adicionalmente, una de las aulas ha debido ser dividida para funcionar, de manera simultánea, como sala de clases y oficina administrativa. Esta medida de contingencia ha generado una situación poco propicia para el proceso de enseñanza-aprendizaje, interfiriendo en el normal desarrollo de las clases y afectando tanto al personal docente como a los estudiantes

En el contexto climático actual, vienen registrado lluvias importantes, así como la llegada de un frente frío, lo cual ha incrementado significativamente la vulnerabilidad de los espacios actualmente utilizados para la preparación y el consumo de alimentos, haciendo aún más urgente y prioritaria la ejecución de este proyecto. A esto se suma que el almuerzo escolar es servido en los pasillos de la institución, debido a la falta de un comedor o espacio acondicionado para tal fin

- **Colegio Nacional San Francisco de Asís:** En el Colegio San Francisco, una de las aulas ha sido adaptada de manera improvisada para funcionar como cocina y depósito. El espacio carece de las condiciones mínimas necesarias: los utensilios se almacenan en un pequeño estante, mientras que los alimentos son colocados sobre mesitas escolares, sin contar con mesadas ni piletas con griferías adecuadas para el lavado. Todas las tareas de limpieza y preparación se realizan en una latona grande, lo que obliga al personal a trasladarse constantemente, dificultando el trabajo y comprometiendo la higiene. El espacio reducido y la falta de separación entre áreas incrementan el riesgo sanitario, ya que no se pueden cumplir adecuadamente las condiciones básicas de salubridad. Además, esta situación limita el uso pedagógico del aula, reduciendo los espacios disponibles para el desarrollo normal de las actividades educativas.

A esto se suma la insuficiencia de aulas, que obliga a los docentes a dictar clases en espacios compartidos. Esta medida de emergencia afecta negativamente el proceso de enseñanza-aprendizaje, debido al ruido, la falta de comodidad y las condiciones poco propicias para la concentración de los estudiantes. Debido a la



# MUNICIPALIDAD DE JUAN LEÓN MALLORQUÍN

## INTENDENCIA MUNICIPAL

*"El Mallorquín que Merecemos"*

Ruta Nacional Py02-Juan L. Mallorquín-Alto Paraná-Py-Teléf. 0675-265.234-Email: [municipalidadilm@gmail.com](mailto:municipalidadilm@gmail.com)



**Misión:** "Propiciar el desarrollo de los intereses locales mediante la optimización de la gestión y la administración eficiente y transparente de los recursos municipales, impulsando la participación ciudadana".

inexistencia de un área destinada al comedor, el servicio de almuerzo escolar se realiza actualmente en los pasillos del establecimiento

- **Esc. Bás. N° 3478 Virgen de los Milagros:** La Escuela Virgen de los Milagros atraviesa una situación crítica en materia de infraestructura, especialmente en lo que respecta al área destinada a la preparación de alimentos. Actualmente, esta tarea se realiza en una estructura improvisada de madera, en estado deplorable, con paredes con agujeros y techos que presentan goteras. La instalación es antigua, está visiblemente deteriorada y no reúne las condiciones mínimas de higiene, salubridad ni seguridad requeridas para su uso como cocina escolar. A pesar de los esfuerzos del personal por mantener las condiciones higiénicas, el espacio no es adecuado para garantizar una preparación segura de los alimentos. Los productos y mercaderías del programa de alimentación escolar son almacenados sobre una tabla de madera colocada de forma provisoria para evitar el contacto con el suelo, lo que evidencia la precariedad del entorno. Esta situación representa un riesgo constante para la salud de los estudiantes y trabajadores, además de comprometer el cumplimiento de las normativas sanitarias vigentes. Actualmente, y como consecuencia de no contar con un comedor habilitado, los alimentos deben ser distribuidos en los pasillos del centro educativo. Por tanto, se considera urgente e indispensable la construcción de una cocina-comedor adecuada que brinde condiciones seguras, higiénicas y funcionales para el servicio de alimentación escolar.

### 2.3 Demora no imputable a la convocante:

La ejecución del proyecto experimentó un retraso debido a inconvenientes vinculados al llamado de Proyectos de Inversión, consistente en una protesta y posterior recurso de reconsideración por parte de una de las empresas recurrentes, hecho que resulta verificable en el SICP, siendo el ID 459656, lo que afectó directamente los plazos previstos para la contratación del proyectista encargado de la elaboración de los proyectos técnicos. Dicha contratación pudo concretarse recién el día 22 de mayo, fecha a partir del cual se procedió a la emisión de la orden de servicios para la elaboración de los proyectos respectivos y su remisión al MEC para la aprobación correspondiente.

### 3. Magnitud de la urgencia impostergable:

#### 3.1 Situación de urgencia:

Conforme a los antecedentes aportados por la unidad requirente, surge una situación de urgencia impostergable, ya que la carencia de infraestructura para la provisión del almuerzo escolar en las instituciones compromete seriamente el interés público que es **la implementación segura y regular del programa del almuerzo escolar**, que a su vez redundaría en resultados escolares favorables al limitar la deserción y contribuir en un mejor rendimiento académico.

En palabras de la dependencia solicitante: "La continuidad del servicio alimentario escolar sin la infraestructura mínima indispensable no es factible ni sostenible, lo que obliga a adoptar medidas excepcionales que permitan dar una respuesta inmediata y eficaz. (...) Su deficiente implementación constituye una afectación directa a derechos fundamentales".

Asimismo, se argumenta que: "En virtud del carácter urgente y no postergable de la situación, se recomienda la implementación de un procedimiento de contratación por la vía de la excepción, conforme a las disposiciones vigentes en materia de contrataciones públicas".





# MUNICIPALIDAD DE JUAN LEÓN MALLORQUÍN

## INTENDENCIA MUNICIPAL

*“El Mallorquín que Merecemos”*

Ruta Nacional Py02-Juan L. Mallorquín-Alto Paraná-Py-Teléf. 0675-265.234-Email: [municipalidadilm@gmail.com](mailto:municipalidadilm@gmail.com)



**Misión:** “Propiciar el desarrollo de los intereses locales mediante la optimización de la gestión y la administración eficiente y transparente de los recursos municipales, impulsando la participación ciudadana”.

### 3.2 Normativa aplicable:

Por su parte, el Art. 40, inciso c) del numeral 2) de la Ley N° 7021/22 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS” dispone que se “podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan: “...c) **Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables...**”.

A su turno, el Art. 90 de la Resolución DNCP N° 230/2025, párrafo primero, establece: “**El procedimiento de contratación por vía de la excepción por urgencia impostergable con aviso de intención de compra, podrá ser realizado únicamente cuando la urgencia sea de tal magnitud que la publicación del llamado por el plazo señalado en la presente resolución, pueda generar un perjuicio al interés público. Las convocantes bajo su exclusiva responsabilidad podrán optar por la aplicación del presente procedimiento...**”.

### 3.3 Subsunción:

En consecuencia, esta Unidad Operativa de Contratación considera que la carencia de espacios adecuados para la conservación de los ingredientes y la preparación de los alimentos, constituye plenamente un supuesto fáctico habilitante para la aplicación de un procedimiento excepcional, ya que la construcción de cocinas – comedores (incluido depósito de productos) se trata de una necesidad real, urgente e impostergable, que no admite demora, y por ello resulta inviable la realización de un procedimiento convencional o especial que no sea el procedimiento de urgencia impostergable con aviso de intención de compra, pues de los contrarios se incurriría en un perjuicio significativo al interés público ya referido, que es la implementación segura y regular del programa del almuerzo escolar.

### 3.4 Inaplicabilidad de otro procedimiento:

En la misma línea de ideas, surge que la implementación de un procedimiento ordinario resultaría tardía e ineficaz, considerando los plazos legales y administrativos involucrados, lo que impide cumplir con el objetivo de brindar soluciones inmediatas. Así en el ámbito municipal los plazos son considerablemente más extensos con relación a otras instituciones destinatarias de la aplicación de la Ley N° 7021/2022, pues además de los plazos previstos en la Resolución DNCP 230/2025, los procedimientos de licitación pública gestionados en las municipalidades deben sortear plazos internos de aprobación de la Junta Municipal: a) 30 días - aprobación de PBC (Art. 212 y 213 de la Ley N° 3966/10 “Orgánica Municipal” y modificatoria); b) 20 días -aprobación de la adjudicación. Con esto podemos ver con claridad que los plazos excesivamente extensos de una licitación pública a nivel municipal se tornarían ineficaces para resolver la necesidad urgente de dotar de espacios adecuados para el almacenamiento y elaboración de alimentos en las instituciones señaladas en detrimento del interés público indicado.

Asimismo, la contratación por excepción con difusión previa – si bien es una alternativa para mayor difusión de la convocatoria, en la línea de lo expuesto más arriba, cualquier demora finalmente es incompatible con la necesidad de ejecución inmediata de los trabajos, puesto que, de conformidad con el plazo previsto en el Art. 81 de la Resolución DNCP 230/2025, la excepciones con difusión previa deben publicarse por el importante plazo de 09 (nueve) días calendario previos a la apertura de sobres. Se hace constar también que en el procedimiento implementado (intención de compra) no se afectó la concurrencia (al igual que en la difusión previa), y en particular la intención que nos ocupa se publicó por tres días (02 al 05 de junio), según se puede verificar en el SICP.



# MUNICIPALIDAD DE JUAN LEÓN MALLORQUÍN

## INTENDENCIA MUNICIPAL

*"El Mallorquín que Merecemos"*

Ruta Nacional Py02-Juan L. Mallorquín-Alto Paraná-Py-Teléf. 0675-265.234-Email: [municipalidadilm@gmail.com](mailto:municipalidadilm@gmail.com)



**Misión:** "Propiciar el desarrollo de los intereses locales mediante la optimización de la gestión y la administración eficiente y transparente de los recursos municipales, impulsando la participación ciudadana".

---

Por tanto, la vía excepcional se presenta como el único mecanismo legal y operativo viable para garantizar el cumplimiento de esta obligación pública.

#### **4. Dictamen Final:**

A la luz de los fundamentos precedentemente expuestos, y existiendo elementos suficientes que acreditan la existencia de una urgencia impostergable en los términos establecidos por el Artículo 40, inciso c) del numeral 2 de la Ley N° 7021/22, así como los Artículos 90 al 95 de la Resolución DNCP N° 230/2025, esta Unidad Operativa de Contratación (UOC) concluye que se encuentran dadas las condiciones legales, técnicas y administrativas para llevar adelante un procedimiento de contratación por la vía de la excepción, bajo la modalidad de urgencia impostergable.

En tal sentido, y bajo la responsabilidad exclusiva de esta Convocante, se recomienda la emisión de la resolución pertinente que autorice la tramitación y ejecución inmediata del llamado excepcional, con el objeto de iniciar la construcción de las cocinas-comedores en los establecimientos educativos afectados.

**Es mi dictamen.**

**Lic. ELENA RIOS FIDABEL**  
Responsable de UOC